

Documents d'accompagnement du cours d'

Ordre juridique et de contentieux de l'Union européenne

Anne Rigaux

Maître de conférences Université de Paris 1 Panthéon-Sorbonne

Ecole de droit de la Sorbonne

1.- Bibliographie générale

Dans ce document est établie la liste bibliographique des instruments de travail **les plus usuels**. Il conviendra de s'y reporter systématiquement, pour aborder les différents thèmes traités, qui pourront le cas échéant être précisés par des indications bibliographiques plus détaillées fournies notamment dans les documents servant de support aux travaux dirigés. Les indications bibliographiques ci-après ne comportent pas de référence à l'année d'édition: les étudiants sont invités à utiliser la **dernière édition** disponible.

Le droit de l'UE étant un droit évolutif et d'actualité, il conviendra bien entendu de s'assurer de la date de la documentation utilisée et de se tenir régulièrement au courant des nouvelles publications pouvant intervenir en la matière au cours de l'année, et ne pas sous estimer le nouveau changement de numérotation des traités intervenu depuis l'entrée en vigueur du traité de Lisbonne. Le tableau de correspondance entre ancienne et nouvelle numérotation est disponible directement à l'adresse suivante :

<http://eur->

[lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:083:0361:0388:FR:PDF](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:083:0361:0388:FR:PDF)

Traités et manuels.

Ouvrages de base :

Parmi les nombreux manuels désormais consacrés au système juridique de l'Union, on se limitera dans le présent document aux indications sélectives qui suivent, et qui ne sont évidemment pas exhaustives. Les étudiants sont invités à se reporter à ces ouvrages pour réviser et éventuellement approfondir les éléments de droit institutionnel et contentieux ayant fait l'objet du cours

- **Blumann, C., Dubouis, L.** Droit institutionnel de l'Union européenne, Paris, Litec
- **Isaac G., Blanquet, M.**: Droit communautaire général, Paris, Armand Colin
- **Jacqué, J.P.**, Droit institutionnel de l'Union européenne, Paris, Dalloz
- **Louis, J.V., Ronse, T.**, L'ordre juridique de l'Union européenne, Helbing & Lichtenhahn, Bruylant L.G.D.J
- **Manin, P.**, L'Union européenne, institutions, ordre juridique, contentieux, Paris, Pédone, Collection Etudes internationales
- **Rideau J.** : Droit institutionnel de l'Union des Communautés européennes, Paris, L.G.D.J.
- **Roux, J.**, Droit général de l'Union européenne, Paris Litec
- **Simon D.** : Le système juridique communautaire, Paris, P.U.F., Collection Droit Fondamental

S'agissant des indications générales sur le contentieux de l'Union, elles peuvent être trouvées dans les développements consacrés à la juridiction communautaire dans les manuels généraux de droit institutionnel.

On pourra également se reporter à:

-**Molinier J. et Lotarski J.**, Droit du contentieux européen, Paris, LGDJ

Peuvent également être utilisés:

- Dony, M., Droit de la Communauté et de l'Union européenne, Bruxelles, Ed. ULB
- Dutheil de la Rochère, J., Introduction au droit de l'Union européenne, Paris, Hachette supérieur, Collection Les fondamentaux
- Favret, J.M. : Droit et pratique de l'Union européenne, Paris, Gualino
- Gautron, J.C., Droit européen, Paris, Mementos Dalloz
- Lenaerts, K. et Van Nuffel, P., Constitutional Law of the European Union, London, Sweet and Maxwell.
- Lenaerts, K, Arts, D., Bray, R., Procedural Law of the European Union, London, Sweet and Maxwell
- Mehdi, R., Institutions européennes, Hachette
- Sauron, J.L., Comprendre le Traité de Lisbonne, Paris, Gualino
- Van Raepenbush, S., Droit institutionnel de l'Union et des Communautés européennes, Bruxelles, De Boeck et Larcier
- Verhoeven, J., Droit de la Communauté européenne, Bruxelles, Larcier

Recueils de textes.

- **Boulouis J. et Chevallier R.M.** : Grands arrêts de la jurisprudence communautaire, Paris, Dalloz Tome I (Droit institutionnel communautaire), Tome II (Droit économique communautaire)
- Dubouis L. et Guedan R. : Grands textes de droit communautaire, Paris, Dalloz
- **Kaddous, C. et Picod, F.** : Union européenne, recueil de textes, Berne Stämpfli, Bruxelles, Bruylant, Paris LGDJ 2010 (8^{ème} éd. à jour Traité de Lisbonne)
- Rideau J. et Picod F. : Code des procédures européennes, Paris, Litec.

Répertoires, commentaires des Traités, Encyclopédies .

- Burgorgue-Larsen, L., Levade, Picod, F., Traité établissant une Constitution pour l'Europe, Commentaire article par article, Parties I et IV, « Architecture institutionnelle », Bruxelles Bruylant
- Burgorgue-Larsen, L., Levade, Picod, F., Traité établissant une Constitution pour l'Europe, Commentaire article par article, Partie II, La Charte des droits fondamentaux de l'Union, 2005, Bruxelles, Bruylant
- Canivet, G. , Idot, L., Simon, D. (sous la direction de), Procédures communautaires, Lamy 2005
- Constantinesco, V., Jacqué, J.P., Kovar, R., Simon, D. (sous la direction de), Traité instituant la CEE, commentaire article par article, Paris Economica 1992
- Constantinesco, V., Kovar, R., Simon, D. (sous la direction de), Traité sur l'Union européenne, commentaire article par article, Paris Economica 1995.
- Constantinesco, V., Gautier, Y., Simon, D. (sous la direction de), Le Traité de Nice, premières analyses, Strasbourg PUS 2001
- Constantinesco, V., Gautier, Y., Simon, D. (sous la direction de), Traités d'Amsterdam et de Nice : commentaire article par article, Strasbourg PUS 2007
- Commentaire Mégret, Le droit de la Communauté économique européenne, Bruxelles Ed ULB, (classement thématique), réédition en cours
- Encyclopédie Dalloz, Répertoire de droit communautaire, Dalloz, 4 volumes (classement alphabétique)
- Jurisclasseur "Europe" Tome I à VII (classement thématique)

- Pingel, I. (sous la direction de), Commentaire article par article des traités UE et CE, Bâle, Helbing & Lichtenhahn, Paris Dalloz, Bruxelles Bruylant 2^{ème} éd. 2010 (commentaire antérieur au traité de Lisbonne, comprenant le texte des TUE et TFUE consolidés)

Documentation officielle .

- Journal officiel des Communautés européennes, (JOCE), série L (législation), série C (communications), série annexes Débats du Parlement européen. (*Tables disponibles sur Internet*). Désormais Journal officiel de l'Union européenne (JOUE)
- Recueil des arrêts de la Cour de Justice des Communautés et du Tribunal de Première instance (Rec CJCE ou Rec. TPI, désormais Rec CJUE et Rec Trib UE). (*La jurisprudence est disponible sur Internet sur le site Curia*)
- Résumé des activités de la Cour de justice de l'UE (*Disponible sur Internet*).
- Rapport général sur l'activité de l'UE (*publication annuelle de la Commission couvrant l'ensemble des secteurs du droit communautaire au cours de l'année écoulée*).
- Bulletins de l'UE (ex-Bull. CE), (*publication mensuelle de la Commission couvrant l'ensemble des secteurs du droit communautaire du mois. Disponible sur Internet.*)

Principales revues et périodiques :

En langue française

- **Europe** (sous la direction de L. Idot et D. Simon, mensuel paraissant depuis 1991)
(recommandée pour les commentaires les plus récents. Date de fraîcheur de la jurisprudence = mois de parution de l'arrêt + 2)
- Cahiers de droit européen (CDE)
- Journal des Tribunaux - droit européen (JTDE)
- Revue des affaires européennes (RAE)
- Revue du Marché Commun (RMC), puis Revue du marché commun et de l'Union européenne (RMCUE)
- Revue du Marché unique européen (RMUE) puis Revue du droit de l'Union européenne (RDUE)
- Revue trimestrielle de droit européen (RTDE)
- Annuaire de droit européen (depuis 2003)

En langue étrangère

- Common Market Law Reports (CMLRep)
- Common Market Law Review (CMLRev)
- European Law Review (ELR)
- European Law Journal (ELJ)
- Journal of Common Market Studies (JCMS)
- Yearbook of European Law (YEL)
- Europarecht (EuR)
- Rivista di diritto europeo (RDE)
- Revista de derecho de las instituciones europeas etc...

Actualité européenne

- Presse nationale et étrangère
- Agence Europe (quotidien)
- Jusletter (mensuel)

Documentation informatique

Généralités

- Serveur **Europa** (en français): http://europa.eu/index_fr.htm
- Synthèse de la législation en vigueur : http://europa.eu/scadplus/scad_fr.htm
- Actualités de l'UE : http://europa.eu/news/index_fr.htm
- Communiqués de presse : <http://www.europa.eu/news/pr-fr.htm>
- Sources d'Europe : <http://www.info-europe.fr>

Institutions

- Parlement européen : http://www.europarl.europa.eu/news/public/default_fr.htm
- Conseil de l'UE : <http://www.consilium.europa.eu>
- Commission européenne http://ec.europa.eu/index_fr.htm
- Cour de justice : <http://curia.eu.int/fr/index.htm>
- Agences et autres organismes : http://europa.eu/agencies/community_agencies/index_fr.htm

Textes

- **Traités constitutifs** : <http://eur-lex.europa.eu/fr/treaties/index.htm>

NB: Pur un accès direct au **Journal officiel** de l'UE qui contient l'intégralité du texte du **traité de Lisbonne (JOUE C 115 du 9 mai 2008)**, et la **précieuse table de concordance de la renumérotation des traités**:

[http://eur-](http://eur-lex.europa.eu/JOIndex.do?year=2008&serie=C&textfield2=115&Submit=Rechercher&ihmlang=fr)

[lex.europa.eu/JOIndex.do?year=2008&serie=C&textfield2=115&Submit=Rechercher&ihmlang=fr](http://eur-lex.europa.eu/JOIndex.do?year=2008&serie=C&textfield2=115&Submit=Rechercher&ihmlang=fr)

- **Arrêts de Cour et du tribunal (formulaire de recherche)** :

http://curia.europa.eu/jcms/jcms/j_6/accueil

- Bulletins C.E. : <http://europa.eu/bulletin/fr/welcome.htm>

-ECLAS (catalogue des bibliothèques de la Commission européenne) <http://ec.europa.eu/eclas/F>

Les adresses fournies renvoient à des serveurs le plus souvent de langue française, et exclusivement à des serveurs non commerciaux. Dans de nombreux cas, les autres langues officielles de la Communauté sont également disponibles par simple renvoi au sein des adresses fournies. Le domaine étant en constante évolution, la liste proposée est purement indicative. Il est recommandé d'utiliser le portail Europa, qui comporte de nombreux liens avec d'autres serveurs, ou encore le portail Legifrance, qui comporte également des liens avec les serveurs européens.

On signalera enfin des sites informatifs importants :

Coulisses de Bruxelles (J. Quatremer) : <http://bruxelles.blogs.liberation.fr/>

Fondation Robert Schuman : <http://www.robert-schuman.eu/>

Bibliographie numérique sur l'histoire et l'actualité de la construction de l'UE (European Navigator) : <http://www.ena.lu/>

2.-Plan du cours

Plan détaillé du cours d'Ordre juridique de l'Union

Introduction : Le débat sur la nature juridique de l'Union : entre thèse de la spécificité et thèse de la banalisation : les particularités du système juridique de l'Union.

Chapitre 1 : Les compétences de l'Union

Introduction : La problématique du transfert de compétences étatiques à la Communauté et à l'Union

Section 1 : La distribution horizontale des compétences

§ 1 Les modes de distribution

- A/compétences abolies
- B/compétences transférées
- C/compétences encadrées
- D/compétences coordonnées
- E/compétences réservées

§ 2 : La formalisation opérée par le Traité de Lisbonne

- A/ Les principes directeurs de la répartition des compétences
- B/ La typologie des compétences

§ 3 : Les concepts régulateurs de la répartition des compétences

- A/ Le principe des compétences d'attribution
- B/ Le principe de préemption
- C/ La loyauté communautaire.
- D/ La subsidiarité
- E/ La proportionnalité.
- F/ La cohérence

Section 2 : La répartition verticale des compétences

§ 1 : Cadre général de la répartition verticales des compétences

- A/ Le renvoi à l'autonomie institutionnelle et procédurale des Etats membres.
- B/ L'obligation de coopération

§ 2 Les différentes formes d'exercice des compétences d'exécution

- A/ L'exécution normative
- B/ L'exécution administrative
- C/ L'exécution répressive
- D/ L'exécution juridictionnelle

Chapitre 2 : Les sources du droit de l'Union

Introduction : problématique de la classification et de l'articulation des sources du droit de l'Union

Section 1 : Les sources principales

§ 1 : Le droit primaire

A/ Identification de sources droit primaire (traités constitutifs, protocoles et déclarations annexées, traités et actes portant modification du système institutionnel ...)

B/ La coordination des sources primaires (indépendance et interdépendance des traités)

C/ L'autorité du droit primaire

§ 2 : Le droit dérivé –

A/ Le régime juridique des actes de droit dérivé

B/ Les actes relevant du droit dérivé

a) le règlement

b) la directive

- Les caractères de la directive

- La transposition des directives

•les exigences formelles de la transposition

•les exigences substantielles de la transposition

- La hiérarchisation des directives

c) La décision

d) Les actes non-obligatoires : recommandations et avis

Section 2 : Les sources secondaires

§ 1 : les actes atypiques (actes unilatéraux/actes conventionnels)

§ 2 : Le droit complémentaire

Section 3 : Les sources non écrites

§ 1 : Les principes généraux du droit communautaire

A/L'origine matérielle des principes généraux du droit communautaire (emprunts et fonds propres)

B/ La typologie des principes généraux du droit communautaire (les droits fondamentaux/les principes découlant de la communauté de droit/ les principes structurels)

C/ La portée des principes généraux du droit communautaire

D/ Vers la consolidation textuelle de la protection des droits fondamentaux (Charte des droits fondamentaux et apport du traité de Lisbonne sur la valeur juridique de la Charte et sur la possibilité d'adhésion de l'Union à la Convention européenne des droits de l'Homme)

§ 2 : La jurisprudence

Chapitre 3 : Les effets du droit de l'Union : les rapports entre droit communautaire et droits internes

Introduction : problématique générale des rapports de droit dans les ordres juridiques de superposition (mode d'introduction et destinataires des normes communautaires dans les ordres juridiques internes/conflits entre les normes communautaires et les normes nationales) : les solutions du droit international et les solutions du droit fédéral

Section 1 : L'affirmation théorique des effets du droit communautaire

Préliminaire : la nécessité de l'affirmation de l'effet « immédiat » du droit communautaire : un nécessaire monisme dans les rapports entre l'ordre juridique de l'Union et les ordres juridiques des Etats membres

§ 1 : La théorie de l'effet direct

- A/ les principes
 - a) les fondements de l'effet direct
 - b) les critères de l'effet direct
 - c) l'intensité de l'effet direct
- B/ La typologie des normes communautaires au regard de l'effet direct
 - a) le droit originaire
 - b) le droit dérivé
 - les règlements
 - les directives
 - les décisions
 - les accords internationaux liant la communauté

§ 2 : La théorie de la primauté

- A/ les principes
- B/ La portée de la primauté

Section 2 : Les conséquences de l'effet spécifique du droit communautaire : la mission communautaire du juge national comme juge de droit commun

§ 1 : L'affirmation d'un principe de résolution des conflits de normes

- A/ Le conflit de normes « avéré »
 - a) Renvoi aux moyens du droit interne
 - b) Fourniture d'un « titre à juger » minimal au juge national (prohibition de plein droit d'appliquer une norme nationale contraire)
 - c) Définition de la mission communautaire des différentes autorités nationales (administration, pouvoir réglementaire, pouvoir législatif)
- B/ Le conflit de normes « allégué »
 - a) Droit à la protection provisoire
 - b) Conditions d'octroi de la protection provisoire

§ 2 : Le développement progressif de conséquences complémentaires

- A/ les différents aspects de la réparation adéquate
 - a) la répétition de l'indu
 - le principe
 - l'encadrement de l'autonomie procédurale nationale
 - b) la responsabilité de l'Etat en cas de violation du droit communautaire
 - le principe
 - l'imputation
 - les conditions d'engagement de la responsabilité
 - l'encadrement de l'autonomie procédurale nationale

- B/ Les différents autres aspects de la protection juridictionnelle
 - a) le droit au juge
 - b) le principe d'équivalence du traitement juridictionnel
 - c) le relevé d'office des moyens tirés du droit communautaire

Conclusion : les différentes formes de la justiciabilité

- La justiciabilité minimale (invocabilité d'interprétation conforme / invocabilité d'exclusion / invocabilité de prévention / invocabilité de réparation)
- La justiciabilité renforcée (l'effet de substitution)

Chapitre 4 : les traits principaux du contentieux de l'Union

Section 1 : La structure de la juridiction de l'Union : une juridiction duale

§ 1. La juridiction centralisée : la Cour de justice de l'Union européenne

A/ D'une juridiction unique à une juridiction tripartite (Cour, Tribunal, Tribunal de la fonction publique)

- a) Les raisons de la démultiplication des échelons de la juridiction de l'Union
- b) Les conséquences de la démultiplication des échelons de la juridiction de l'Union : les voies de recours contre les différents échelons (pourvoi et réexamen/ventilation des compétences)

B/ La procédure devant le juge de l'Union (indications sommaires)

§2. La juridiction décentralisée : le juge national, juge communautaire de droit commun (rappel).

Section 2 : Les missions de la juridiction centralisée de l'Union

§ 1. Le contrôle de l'activité des institutions

A/ Recours en annulation

B/ Recours en carence

C/ Recours en responsabilité

§2. Le contrôle de l'activité des Etats membres : le recours en constatation de manquement

A/ Procédure

B/ Effets de l'arrêt en manquement

§ 3. La collaboration avec le juge national (le renvoi préjudiciel en interprétation et en appréciation de validité)

A/ La nécessité d'une procédure préjudicielle

B/ Les caractéristiques de la procédure préjudicielle